



**ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL
EN SALUD – ADRES**

RESOLUCIÓN NÚMERO 171370 DE 2025

(10 de diciembre 2025)

"Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

**LA DIRECTORA DE OTRAS PRESTACIONES (E) DE LA ADMINISTRADORA DE LOS
RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES**

En ejercicio de sus atribuciones legales, en especial las conferidas por los artículos, 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el Decreto Ley 2106 de 2019, en desarrollo el parágrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, numeral 1º y 5º del artículo 17 del Decreto 1429 de 2016 y el numeral 2º del artículo 6º de la Resolución 1012 de 2022 y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Que la Dirección de Otras Prestaciones de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud- ADRES, mediante Resolución No. **50215 del 26 de mayo del 2025**, impuso la obligación de pagar una suma líquida de dinero al(a) señor(a) **WENDY LORAINE MORA SANCHEZ** identificado (a) con el tipo de documento CC No. **1003189429**, en calidad de conductor (a) por valor de **UN MILLON OCHOCIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS SETENTA PESOS M/CTE (\$1.895.970,90)** respectivamente; indicando que esta suma debe ser indexada durante el periodo comprendido entre la fecha de pago de la reclamación y la fecha de expedición de dicho acto administrativo, más los intereses que se causen a partir de su firmeza y hasta la fecha de pago, con ocasión a la reclamación generada por el accidente de tránsito ocurrido el día **24/02/2023** en el cual se vio involucrado el vehículo de placa **KZO42F**, de conducido por el obligado, automotor que para la fecha de los hechos, no contaba con una póliza de seguro obligatorio SOAT.
- 1.2 Que el día **06 de octubre de 2025** se notificó por aviso el contenido de la Resolución No. **50215 del 26 de mayo del 2025**, en cumplimiento del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011. De acuerdo con lo anterior y teniendo en cuenta que la citación para notificación personal fue recibida el pasado 4 de agosto del 2025, al correo electrónico WENDYLORAIN@GMAIL.COM - WENDYLORAIN1313@GMAIL.COM, que reposa en el expediente conforme al Acta de Envío y Entrega de Correo Electrónico con Id mensaje No. 742464 - 742465, expedida por la empresa 4-72; y al evidenciar que pasados cinco (5) días a partir de su envío no fue posible surtir la notificación personal y como lo establece el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.
- 1.3 Que el día 21 de octubre 2025, bajo radicado de entrada No. [20256305838342](#) [20256305845332](#) la señora señor(a) **WENDY LORAINE MORA SANCHEZ**, interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución No. **50215 del 26 de mayo del 2025**.
- 1.4 Que, de acuerdo con los antecedentes anteriormente expuestos y con fundamento en los documentos que obran en el expediente, se procederá a resolver el recurso en los siguientes términos:

2. PROCEDENCIA DEL RECURSO

Una vez analizado el recurso interpuesto por la señora **WENDY LORAINE MORA SANCHEZ** y confrontada la fecha de notificación se encuentra que, este reúne los requisitos legales para ser estudiado de conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Con fundamento en la delegación de que trata el numeral 2° del artículo 6 de la Resolución 1012 del 20 de mayo de 2022, corresponde a la Dirección de Otras Prestaciones, la competencia para resolver el recurso de reposición interpuesto, de acuerdo con lo señalado en el artículo 4 del acto administrativo recurrido.

3. DEL RECURSO INTERPUESTO

Esta Dependencia procede a estudiar los argumentos esbozados por la señora **WENDY LORAINE MORA SANCHEZ** en el escrito mediante el cual sustenta el recurso de reposición que nos ocupa, donde señala entre otros:

"(...)

PRIMERO: El día 06/10/2025 fui notificada por aviso – a través de correo electrónico - de la "Resolución No. 50215 del 26 de mayo del 2025, "Por la cual se impone la obligación de pagar una suma líquida de dinero con fundamento en el derecho a repetir que le asiste a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES por concepto de las indemnizaciones efectuadas y/o los servicios de salud brindados a las víctimas del accidente de tránsito que involucran a vehículos no asegurados con póliza SOAT legal y vigente". SEGUNDO: En dicha resolución, se me indica que: "Que el vehículo de placa KZO42F de propiedad del (de la) señor(a) RUBIELA SANCHEZ BUELVAS, identificado(a) con el tipo de documento CC No. 50966041 y conducido por el(la) señor(a) WENDY LORAINE MORA SANCHEZ, identificado(a) con el tipo de documento CC No. 1003189429, se vio involucrado en un accidente de tránsito el día 2023-02-24; fecha para la cual no contaba con Póliza de Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito- SOAT- legal y vigente.

Que una vez demostrada la existencia del evento, el deber legal en cabeza de la ADRES es de recuperar las sumas pagadas con ocasión del accidente de tránsito en el que se vio involucrado un vehículo sin el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT legal y vigente. Que, por lo anterior, La ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD- ADRES, pagó los dineros correspondientes a reclamaciones Nos. 1927503-2041867- 2047100-2161147- 2175418 reconocidas por concepto de servicios en salud (médicos, quirúrgicos, hospitalarios, etc.) y transporte al centro asistencial, y/o indemnización por incapacidad permanente, por muerte y gastos funerarios, y por gastos de transporte, por valor de UN MILLON OCHOCIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS SETENTA PESOS M/CTE (\$1.895.970,90); valor que deberá indexarse a la fecha efectiva de pago." TERCERO: Visto lo anterior, ha de indicar que si bien, no se discute que el ADRES esta facultada por ley para repetir contra el propietario del vehículo conforme lo establece el numeral 3 del artículo 1668 del Código Civil, que reza: "Se efectúa la subrogación por el ministerio de la ley y aún contra la voluntad del acreedor, en todos los casos señalados por las leyes y especialmente a beneficio del que paga una deuda a que se haya obligado solidaria o subsidiariamente", lo cierto es que dicho recobro, debe hacerse al propietario del vehículo, que para este caso no lo soy, sino la señora RUBIELA SANCHEZ BUELVAS.

CUARTO: Ahora bien, a la señora RUBIELA SANCHEZ BUELVAS, a través de oficio radicado N° 20254200383321 de fecha 17/06/2025, se le comunica que: "El día 24/02/2023, el vehículo automotor de placa KZO42F, de propiedad por el (la) señor (a) RUBIELA SANCHEZ BUELVAS, identificado con CEDULA DE CIUDADANIA No. 50966041, estuvo involucrado en un accidente de tránsito en la CALLE 14 CARRERA 17 18 en el municipio CERETE del Departamento CORDOBA, sin contar para la fecha del siniestro con la respectiva Póliza de Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT- legal y vigente; lo que originó que la ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD-ADRES- pagara dineros correspondientes a la (s) reclamación (es) No. 17710370 17836521- 17901818- 18187171-18337685 por valor de UN MILLON NOVECIENTOS DOS MIL CINCUENTA Y UN PESOS M/CTE., (\$1.902.051), suma indexada2 al mes de MAYO del 2025.

SEXTO: Lo anterior indica que SE ESTÁ EFECTUANDO UN DOBLE COBRO por los mismos servicios médicos, los cuales fueron prestados a la señora RUBIELA SANCHEZ BUELVAS, en ocasión al accidente de tránsito que tuvo lugar el día 24/02/2023 y en que se vio involucrado el vehículo automotor de placa KZO42F que es de su propiedad. Se anexa prueba

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

(...)"

En consecuencia, solicitó:

"(...)

PRIMERA: Sírvase usted o en su defecto quien corresponda, REPONER la "Resolución No. 50215 del 26 de mayo del 2025, "Por la cual se impone la obligación de pagar una suma líquida de dinero con fundamento en el derecho a repetir que le asiste a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES por concepto de las indemnizaciones efectuadas y/o los servicios de salud brindados a las víctimas del accidente de tránsito que involucran a vehículos no asegurados con póliza SOAT legal y vigente". SEGUNDA: A consecuencia de lo anterior, Sírvase usted o en su defecto quien corresponda DEJAR SIN EFECTO LEGAL Y JURIDICO la Resolución No. 50215 del 26 de mayo del 2025, por no ser yo la propietaria del vehículo de placas KZO42F y por encontrarse en curso cobro a la propietaria del mismo, señora RUBIELA SÁNCHEZ BUELVAS, por el mismo valor y por los mismos servicios médicos derivados del accidente ocurrido el 24/02/2023, en el que se vio involucrado el vehículo de placas KZO42F. TERCERA: Sírvase usted o en su defecto quien corresponda, abstenerse de iniciar en mi contra cualquier tipo de cobro y/o proceso ejecutivo o de la índole que corresponda, por cuenta de la Resolución No. 50215 del 26 de mayo del 2025, derivada del accidente ocurrido el 24/02/2023, en el que se vio involucrado el vehículo de placas KZO42F, de propiedad de RUBIELA SÁNCHEZ BUELVAS y sin SOAT vigente.

(...)"

4. CONSIDERACIONES DE ESTA DIRECCIÓN

Sea del caso recordar, que por expresa disposición del artículo 48 de la Constitución Política, corresponde al Estado garantizar la seguridad social y la vida de sus ciudadanos. En este sentido, cuando las personas que sufran daños corporales causados en accidentes de tránsito ocurridos dentro del territorio nacional y sus respectivos beneficiarios cuando se produce el fallecimiento, tendrán derecho a los servicios y prestaciones establecidos en el artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y demás normas que lo adicionen o modifiquen, bien sea con cargo a la entidad aseguradora que hubiere expedido el SOAT, respecto de los daños causados por el vehículo automotor asegurado y descrito en la carátula de la póliza, **o con cargo a la Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES, para las víctimas de accidentes de tránsito de vehículos no asegurados o no identificados.**

Es así que, todos los establecimientos hospitalarios o clínicos y las entidades de seguridad y previsión social del sector salud, están obligados a prestar la atención médica en forma integral a las víctimas de accidentes de tránsito, considerando el grado de complejidad de la atención que requiera el accidentado y que una vez suministrada la atención médica por una clínica u hospital, éstos están facultados para cobrar directamente a la compañía aseguradora que expidió el SOAT - si el vehículo cumple con la obligación de estar amparado con la póliza de seguro obligatorio, por los costos de los servicios de salud prestados hasta por los montos de cobertura fijados por las disposiciones legales pertinentes y **al FOSYGA - Subcuenta ECAT, si el vehículo carece de póliza de seguro obligatorio SOAT, o no ha sido identificado o superados los topes en lo que faltase.**

La facultad del FOSYGA hoy la ADRES, según la cual se entiende subrogado para cobrar las atenciones referidas, procede en contra del propietario del vehículo que incumplió su obligación de adquirir el seguro obligatorio SOAT, de conformidad con el artículo 40 del Decreto 056 de 2015, compilado en el artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, vigente para accidentes ocurridos después del 3 de mayo de 2015, el cual señala:

"Repetición. podrá repetir el pago realizado a las víctimas accidentes de tránsito, de conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo y contra el conductor si lo estima pertinente". (Lo subrayado es fuera de texto).

Sobre el particular, es necesario reiterar, lo señalado en la Resolución Nos. **50215 del 26 de mayo del 2025**, en el sentido de informar que, el cobro de la obligación endilgada tiene fundamento en el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019, el cual facultó al Ministerio de Salud y Protección Social, para ordenar, mediante acto administrativo, el cobro de los créditos a favor del entonces FOSYGA, hoy la ADRES, correspondiente a las reclamaciones reconocidas y pagadas por la Nación -FOSYGA, con ocasión de los daños corporales y/o indemnización por muerte y gastos funerarios, causados en accidentes de tránsito, como consecuencia del incumplimiento **de quien ostenta la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT vigente**.

En conclusión, cuando en un accidente de tránsito se encuentre involucrado un vehículo que no cuente con Seguro Obligatorio de Tránsito vigente, los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización a los que haya lugar, por principio de inmediatez son asumidos por el Estado, con cargo a la **Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES**, para lo cual solo es necesario los siguientes elementos de acuerdo con la normatividad vigente:

- Existencia de un accidente de tránsito el cual se acredita con la declaración del médico de urgencia sobre el hecho
- No contar con la póliza SOAT
- Existencia de víctimas

Situación está que se configura a cabalidad en el presente asunto conforme a los documentos que obran en el expediente de reclamaciones y que demuestran la existencia del accidente de tránsito ocasionado el día 24/02/2023 y del cual el reconocimiento y pago por concepto de gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización, se adelantó dentro de los términos y condiciones establecidas en el artículo 73 de la ley 1753 de 2015, dando como resultado que, al entonces FOSYGA hoy ADRES, pagara las reclamaciones generadas por el precitado accidente, contenida en el acto administrativo recurrido, es por ello que se adelantó el proceso de cobro en contra de la señora Mora Sánchez, conductora para la fecha del siniestro del vehículo automotor involucrado.

Esclarecido lo anterior, esta Dirección en aras de garantizar entre otros, los derechos al debido proceso, contradicción y a la defensa, resolverá el recurso impetrado en contra del acto administrativo que ordenó el cobro así:

En primera medida, de cara al argumento según el cual, la señora La señora Wendy Loraine Mora Sánchez afirma que se le está realizando un doble cobro en relación con la Resolución No. 50215 del 26 de mayo de 2025, mediante la cual se impuso la obligación de pagar una suma líquida de dinero a su nombre, en calidad de conductora, por un valor de \$1.895.970,90 M/CTE, por razón del accidente de tránsito ocurrido el 24 de febrero de 2023, en el cual se vio involucrado el vehículo de placas KZO42F.

La peticionaria indica, entre otros aspectos, que la propietaria del vehículo, la señora Rubiela Sánchez Buelvas, con ocasión del accidente mencionado, suscribió un acuerdo de pago y ha efectuado los siguientes abonos:

- \$1.200.000
- \$176.000

Al verificar el estado de cuenta, se evidencia que, con los pagos realizados y su respectiva actualización, la señora Rubiela Sánchez Buelvas (propietaria) y Wendy Loraine Mora Sánchez (conductora) adeudan a la fecha la suma de **\$591.546,64**.

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"

En consecuencia, **no se está realizando un doble cobro**, toda vez que, aunque la Resolución No. 50215 fijó el valor total de la obligación, la entidad ha descontado los abonos efectuados por la propietaria del vehículo.

Por lo anterior, una vez se cancele el saldo pendiente **(\$591.546,64)**, se procederá a expedir el acto administrativo que ordene el archivo de la actuación tanto para la señora Rubiela Sánchez Buelvas como para la señora Wendy Lorraine Mora Sánchez.

Por último, se recuerdan los medios de pago habilitados por la entidad:

la Cuenta Corriente No. 30903860- 2 del **BBVA** a nombre de ADRES – “Procesos de Repetición A.T. y Restituciones sobre Reclamaciones”, NIT. 901037916-1, debiendo utilizar como referencia, el concepto de pago es “Recaudo Directo” y el código de cuatro dígitos es 5531, el número de documento de identidad del propietario del vehículo involucrado en el accidente de tránsito

y/o la Cuenta de Ahorros No. 4-0070-3-02148-2 del **BANCO AGRARIO** de Colombia a nombre de ADRES – “Recursos Cobro Coactivo RM”, NIT. 9010379161, debiendo utilizar los siguientes datos:

El código: 14370 y como referencias:
Referencia 1: Número de Identificación del deudor. (4-11 caracteres)
Referencia 2: Número teléfono. (7-10 caracteres)
Referencia 3: Nombre y apellido del deudor. (4-47 caracteres).

Como se puede observar, la actuación administrativa en el presente asunto se está desarrollando en cumplimiento del principio de legalidad y con el pleno respeto de los derechos fundamentales y constitucionales al debido proceso y derecho a la defensa, los cuales se han visto plenamente ejercitados con la interposición del recurso de reposición objeto del presente pronunciamiento.

En virtud de lo anteriormente expuesto esta Dirección,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR en todas sus partes la Resolución No. **50215 del 26 de mayo del 2025**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR a la señora **WENDY LORAINÉ MORA SANCHEZ** identificado (a) con el tipo de documento **CC No. 1003189429**, el contenido de la presente resolución, conforme lo establecen los artículos 67 y 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Destinatario	Dirección física y/o electrónica
WENDY LORAINÉ MORA SANCHEZ	wendyloraine1313@gmail.com

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar la presente decisión a la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros de Salud y a la Dirección de Gestión de Tecnologías de Información y Comunicaciones de la ADRES, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar la presente decisión a la Oficina Asesora Jurídica – Cobro Coactivo - para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

Continuación "Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición"


ARTÍCULO QUINTO: Advertir que contra la presente resolución no procede recurso alguno.


Dada en Bogotá D.C., a los (10) días del mes de diciembre de 2025.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE



Firmado Digitalmente por
Yasmín Cecilia Escamilla Badillo.
Directora de Otras Prestaciones (E)

Elaboró: Paola Guevara - Abogada Contratista. 

Reviso: Rafael Enrique Roa - Abogado contratista 

Expediente: 20244200360138631E